

KLASA: UP/I-344-03/17-11/1601
URBROJ: 376-10-18-10
Zagreb, 9. svibnja 2018.

Na temelju članka 12. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17), u postupku ozakonjenja na području grada Zaprešića, za trase: ulica Maršala Tita 2 do 74; Trg žrtava fašizma 1 do 11; Ulica bana Josipa Jelačića 1 do 169; križanje ulice Drage Švajcara i Pavla Lončara do križanja ulice Drage Švajcara i ulice bana Josipa Jelačića, pokrenutog na zahtjev trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, Zagreb, protiv trgovačkog društva Metronet Telekomunikacije d.d., Ulica grada Vukovara 269d, Zagreb, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 9. svibnja 2018. donosi

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da na trasama na području grada Zaprešića:
- ulica Maršala Tita 2 do 74;
 - Trg žrtava fašizma 1 do 11;
 - Ulica bana Josipa Jelačića 1 do 169;
 - križanje ulice Drage Švajcara i Pavla Lončara do križanja ulice Drage Švajcara i ulice bana Josipa Jelačića,
- trgovačko društvo Metronet telekomunikacije d.d. ima uvučene kabele bez prethodnog zaključenja ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju kabelaške kanalizacije s infrastrukturnim operatorom Hrvatskim Telekom-om d.d.
- II. Utvrđuje se da je na dan donošenja ovog rješenja između stranaka sklopljen ugovor sljedećeg sadržaja:

„Članak 1.

Ovim ugovorom Hrvatski Telekom d.d. Zagreb, R. F. Mihanovića 9, kao infrastrukturni operator i Metronet telekomunikacije d.d., Ulica grada Vukovara 269d, Zagreb, kao operator korisnik (dalje: ugovorne strane) uređuju svoje međusobne odnose u vezi pristupa i zajedničkog korištenja kabelaške kanalizacije za sljedeće trase kabelaške kanalizacije u Zaprešiću:

Red.Br.:	Operator korisnik	Opis trase	Oznaka kabela	Duljina trase L (m)	Promjer kabela D (mm)
3	Metronet	Ulica bana Josipa Jelačića, ZD46 - ZD143	Metronet - SVK - K-4245	1.342,20	14
4	Metronet	Ulica bana Josipa Jelačića, ZD162 - ZD510	Metronet - SVK - K-4265	712,26	12

5	Metronet	Ulica bana Josipa Jelačića, ZD157 - ZD544	Metronet - SVK - K- 6820	38,74	11
6	Metronet	Ulica bana Josipa Jelačića, ZD155 - ZD525	Metronet - SVK - K- 7005	15,89	7
8	Metronet	Ulica bana Josipa Jelačića, ZD162 - ZD153	Metronet - SVK - K- 7810	205,20	8
10	Metronet	Ulica bana Josipa Jelačića, ZD162 - ZD489	Metronet - SVK - K- 7989	237,68	8
11	Metronet	Ulica bana Josipa Jelačića, ZD162 - ZD688	Metronet - SVK - K- 7996	91,22	8
15	Metronet	Ulica bana Josipa Jelačića, ZD163 - stup	Metronet - SVK - K- 2268	11,00	11

Na međusobne odnose ugovornih strana koji nisu uređeni ovim ugovorom i rješenjem HAKOM-a donesenim u postupku sređivanja postojećeg stanja kabela uvučenih bez prethodnog zaključenja ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju kabelaške kanalizacije za trase iz stavka 1. ovog članka, primjenjuju se odredbe Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) i Pravilnika o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (NN br. 136/16) te važeće Standardne ponude Hrvatskog Telekoma d.d. o načinu i uvjetima zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme (kabelaške kanalizacije).

Članak 2.

Operator korisnik dužan je infrastrukturnom operatoru plaćati naknadu za korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme iz članka 1. ovog Ugovora, po cijeni koja je objavljena u važećoj Standardnom ponudom Hrvatskog Telekoma d.d. o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme (kabelaške kanalizacije).

Obveza plaćanja naknade za korištenje kabelaške kanalizacije na trasi iz članka 1. ovog Ugovora počela je teći od 31. svibnja 2017.“

- III. Nalaže se operatoru korisniku Metronet telekomunikacije d.d. da u roku 60 dana dostavi infrastrukturnom operatoru HT-u sljedeću tehničku dokumentaciju za trase iz točke II. ovog rješenja:
- tehničko rješenje ili glavni projekt po kojem je izvedeno postavljanje kabela;
 - situacijski prikaz, trase kabela u .dwg formatu na geodetski snimljenoj podlozi infrastrukturnog operatora;
 - podatak o svakoj pričuvnoj dužini, kolika je i u kojem je kabelskom zdencu smještena;
 - podatke o kabelskim spojnicama te u kojim zdencima su smješteni;
 - ateste za ugrađeni materijal.
- IV. Nalaže se operatoru korisniku Metronet telekomunikacije d.d. da označi svoje kabele na svim trasama iz točke II. ovog rješenja sukladno člancima 8. i 20. Pravilnika o načinu i

uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM), je 31. svibnja 2017. zaprimila zahtjev Hrvatskog Telekom-a d.d. (dalje: HT) za pokretanje postupka ozakonjenja na području grada Zaprešića, za trase:

1. ulica Maršala Tita 2 do 74
2. Trg žrtava fašizma 1 do 11
3. Ulica bana Josipa Jelačića 1 do 169
4. križanje ulice Drage Švajcara i Pavla Lončara do križanja ulice Drage Švajcara i ulice bana Josipa Jelačića,

protiv trgovačkih društava 3t. Cable d.o.o., Akton d.o.o., BTnet d.o.o., Elektro imber d.o.o., Fortis projekt d.o.o., Infrastruktura d.o.o., Iskon Internet d.d., itSoft d.o.o., KTV Telekom d.o.o., Odašiljači i veze d.o.o., Omonia d.o.o., Softnet d.o.o., Sokol d.o.o., Supra Net d.o.o., Telur d.o.o., Terrakom d.o.o., Totalna televizija d.o.o., Univerzalne telekomunikacije d.d., Metronet telekomunikacije d.d., VIPnet d.o.o., OT-Optima Telekom d.d., H1 Telekom d.d. i Optika kabel TV d.o.o.

S obzirom da je iz dostavljenih očitovanja zaprimljenih u tijeku postupka razvidno da samo operatori Metronet telekomunikacije d.d., VIPnet d.o.o., OT-Optima Telekom d.d. i Optika kabel TV d.o.o. navode da imaju položene kabele na predmetnim trasama, HAKOM je zaključkom od 28. rujna 2017. (KLASA: UP/I-344-03/17-11/433, URBROJ: 376-04-17-84) razdvojio pokrenuti postupak u pet zasebnih postupaka.

U ovom postupku HAKOM odlučuje o ozakonjenju u odnosu na operatora Metronet Telekomunikacije d.d. (dalje: Metronet).

Preduvjet za pokretanje postupka ozakonjenja pred HAKOM-om, sukladno članku 16. Pravilnika o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (NN br. 36/16; dalje: Pravilnik) je da je podnositelj zahtjeva infrastrukturni operator koji je prethodno sam pokušao urediti međusobni odnos s operatorima korisnicima.

Uvidom u evidenciju potvrda o pravu puta, koju HAKOM vodi po službenoj dužnosti, utvrđeno je da HT temeljem potvrda o pravu puta br. 8108 i br. 8109 na predmetnim trasama ima svojstvo infrastrukturnog operatora. Nadalje, uvidom u dokumentaciju priloženu zahtjevu HT-a od 31. svibnja 2017., utvrđeno je da je HT uputio Metronetu zahtjev za prijavu kabela na navedenim trasama. Metronet u svom očitovanju od 26. svibnja 2017. navodi postojanje Dodatka Ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (kabelske kanalizacije) od 17. veljače 2012. za kabel K7769 duljine 2.107 metara te plaćanje kabela duljine 485 metara postavljenog temeljem tehničkog rješenja IOD R1 311/07, a za ostale trase traži od HT-a dokaze o svojstvu infrastrukturnog operatora na navedenim trasama.

Neovisno o dostavljenom očitovanju, HT je protiv Metroneta pokrenuo postupak ozakonjenja pred HAKOM-om.

Stoga je HAKOM zatražio očitovanja Metroneta o posjedovanju kabela položenih na prethodno navedenim trasama.

Metronet u svom očitovanju od 16. kolovoza 2017. navodi da na predmetnim trasama ima uvučeno 11 trasa kabela, od kojih za 4 ima uredno reguliran odnos s HT-om i plaća naknadu. Također dostavlja podatke i o 7 kabela koji se nalaze u rasklopu zdenca koji se nalaze na navedenim trasama, ali ti kabeli ne prolaze trasama koje su predmet ovog postupka, pa za njih ne navodi podatke o duljini. Kao dokaze dostavlja tablicu s podacima o kabelima, podlogu u .dwg formatu s ucrtanim kabelima, specifikaciju naplate kabela položenih u elektroničku komunikacijsku infrastrukturu HT-a te Dodatak Ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (kabelske kanalizacije) od 17. veljače 2012.

U nastavku su za potrebe ovog postupka korišteni redni brojevi kabela prema tablici Metroneta od 16. kolovoza 2017., obzirom da su temeljem navedene tablice stranke dostavljale svoja očitovanja.

U predmetnom postupku 9. listopada 2017. održana je usmena rasprava, na kojoj su se stranke usuglasile oko postojanja 11 trasa kabela na navedenim dionicama, od čega su 4 ugovorena. U odnosu na 4 ugovorena kabela, HT je prigovorio neusklađenosti podataka o duljini i promjeru prema njegovim evidencijama i podacima dostavljenim od strane Metroneta. Spornim su se pokazali podaci o dodatnih 7 kabela za koje Metronet navodi da se nalaze u rasklopu zdenaca na navedenim trasama, ali istima ne prolaze pa za njih ne navodi podatke o duljini, odnosno iskazuje duljinu od 0 metara. Ističe da su u ovom postupku podaci o navedenim kabelima dostavljeni iz razloga što se nalaze u spojnici u zdencu koji se nalazi na trasi koja je predmet ovog postupka. Također, spornim se pokazalo pitanje dostave HT-u podataka o spojnicama i rezervnim duljinama. HT smatra da mu je Metronet obvezan dostaviti navedenu dokumentaciju radi unosa podataka o kabelima u informatički sustav. Ističe da je riječ o dokumentaciji koja se dostavlja prilikom redovnog uvlačenja kabela i koja je potrebna radi točne informacije o tome što se nalazi u zdencima HT-a jer je bez toga upitno daljnje projektiranje kao i dostava podataka o zauzeću drugim operatorima. Osnovu za dostavu te dokumentacije vidi u Pravilniku o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (dalje: Pravilnik), čije odredbe uređuju dokumentaciju koju je potrebno dostaviti prilikom sklapanja ugovora o korištenju elektroničke komunikacijske infrastrukture. Metronet spori da HT ima pravo tražiti navedenu dokumentaciju te navodi da je u ovom postupku dostavio sve što je traženo na bazi podloge koju je dostavio HT i na isti način na koji su inače u postupcima ozakonjenja dostavljani podaci. Također osporava da bi predmetni podaci bili bitni za dostavu podataka o zauzeću, ali slaže se da su bitni za održavanje i planiranje. Međutim, ističe da je u predmetnom postupku riječ o pitanju ozakonjenja kabela uvučenih bez prethodno sklopljenog ugovora, a ne o sadržaju tehničke dokumentacije.

Iz očitovanja stranaka nesporno je utvrđeno je da je za 4 trase kabela, u tablici označeni pod rednim brojevima 1, 2, 7 i 9, sklopljen ugovor o zajedničkom korištenju s HT-om. Stoga nije riječ o kabelima za koje je potrebno provesti postupak ozakonjenja, jer su isti legalizirani te se u nastavku postupka o istima nije odlučivalo.

Također, nije odlučivano o prigovorima koji se odnose na neusklađenost podataka o navedenim kabelima, jer se postupak ozakonjenja provodi radi sređivanja stanja kabela uvučenih bez prethodno sklopljenog ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju kabelske kanalizacije infrastrukturnog operatora. Kako je u predmetnom postupku utvrđeno da su između stranaka ugovorom uređeni

odnosi oko ova 4 kabela, eventualno usklađenje podataka i dokumentacije za navedene kabele može biti predmetom spora iz članka 20. ZEK-a.

Nadalje, iz očitovanja stranaka nesporno je utvrđeno da za 7 trasa kabela, u tablici pod rednim brojevima 3, 4, 5, 6, 8, 10 i 11, nije sklopljen ugovor o zajedničkom korištenju. Stoga su isti predmetom postupka ozakonjenja.

Sporna pitanja koja je bio potrebno riješiti su pitanje statusa 7 kabela pod rednim brojem 12-18, te zahtjev HT-a za dostavom dokumentacije o spojnicama i rezervnim duljinama.

U odnosu na status kabela br. 12-18, od Metroneta je zatraženo očitovanje, odnosno dokazi za njegove tvrdnje da navedeni kabele nisu dio trasa koje su predmet ovog postupka ozakonjenja.

Metronet se očitovao 3. studenog 2017., koje očitovanje je na zahtjev HT-a od 10. studenog 2017. dopunio 24. studenog 2017.

Iz dostavljenih očitovanja Metroneta proizlazi sljedeće:

- za kabel pod rednim brojem 12 - riječ je o kabelu koji je dio postupka ozakonjenja Zaprešić – faza 2
- za kabel pod rednim brojem 13 – riječ je o kabelu kojim ostvaruje međupovezivanje s HT-om te je obuhvaćen pod rednim brojem 7
- za kabel pod rednim brojem 14 - riječ je o kabelu koji je dio postupka ozakonjenja Zaprešić – faza 2
- za kabel pod rednim brojem 15 - Metronet prijavljuje duljinu od 11 m jer je naknadnom provjerom utvrđeno da je riječ o kabelu koji izlazi iz zdenca ZD163 do stupa
- za kabel pod rednim brojem 16 Metronet – riječ je o pristupnom vodu zgrade kojim se povezuje lokacija krajnjeg korisnika na javnu kabelsku kanalizaciju te se stoga ne nalazi u cijevi kabelske kanalizacije koja pripada HT-u nego čini dio uvodne kabelske kanalizacije, a ne agregacijske mreže,
- za kabel pod rednim brojem 17 - riječ je o kabelu koji je dio postupka ozakonjenja Zaprešić – faza 2
- za kabel pod rednim brojem 18 – riječ je o kabelu kojim se unutar kabelskog zdenca ostvaruje međupovezivanje s operatorom H1 Telekom d.d., čiji je pravni slijednik OT-Optima Telekom d.d. i ne izlazi izvan zdenca.

Metronet je dostavio i izmijenjen tablični prikaz položenih kabela, a u odnosu na ostale zahtjeve HT-a ostao kod prethodno iznesenih očitovanja.

HT se 18. prosinca 2017. očitovao da prihvaća predmetna očitovanja Metroneta o položenim kabelima i njihovim duljinama u kabelskoj kanalizaciji HT-a, ali zadržava pravo da u odnosu na sve kabele koji su položeni u kabelsku kanalizaciju HT-a koja je predmet postupka ozakonjenja Zaprešić – faza 1, a za koje se ne utvrdi vlasništvo nakon zaključenja ovog postupka ozakonjenja, s istima postupa kao s nekorištenim kabelima sukladno Pravilniku. Dodatno je u očitovanju od 20. veljače 2018. ponovio da je nužna dostava tehničke dokumentacije iz koje će biti vidljivi podaci o rezervnim duljinama kabela i nastavcima smještenim u kabelskim zdencima.

Time je između stranaka nesporno utvrđen i status kabela pod rednim brojem 12-18.

Stoga je temeljem svega navedenog utvrđeno da na predmetnim trasama Metronet ima položeno 8 kabela za koje nema sklopljen ugovor s HT-om, označeni brojevima 3, 4, 5, 6, 8, 10, 11 i 15, te je odlučeno kao u točki I. izreke.

U odnosu na sporno pitanje tehničke dokumentacije, HAKOM je utvrdio sljedeće.

Kako bi se utvrdio točan položaj položenih kabela te posljedično status slobodnog prostora u kabelskoj kanalizaciji HT-a, Metronetu je određena obveza dostave dodatne tehničke dokumentacije te je odlučeno kao u točki III. izreke.

Naime, tijekom postupka ozakonjenja stranke su dostavile dokumentaciju u .dwg formatu iz koje je vidljiva situacija kabelske kanalizacije predmetne trase, početna i završna točka trase i svakog kabela pojedinačno, lokaciju svakog pojedinog zdenca, međusobnu udaljenost između zdenaca, broj i tip cijevi između zdenaca, tehničke podatke o kabelima na predmetnoj trasi (promjer kabela, dužina i tip kabela), situacijski prikaz s položajem zdenaca u kojima je definirano zauzeće cijevi kabelske kanalizacije.

Opisani set dokumentacije po svom sadržaju u većem dijelu odgovara dokumentaciji koju mora sadržavati tehničko rješenje, kako je to propisano člankom 11. Pravilnika.

Međutim, u predmetnom slučaju riječ je o rješavanju statusa kabela koji su postavljani mimo odredaba ZEK-a i Pravilnika, odnosno bez sklapanja ugovora s infrastrukturnim operatorom, slijedom čega je nužno točno utvrđivanje svih tehničkih karakteristika tako položenih kabela. Stoga je HAKOM smatrao osnovanim naložiti Metronetu dostavu tehničkog rješenja temeljem kojeg su stvarno izvedeni radovi na predmetnoj trasi, iz kojeg je vidljiv način izvođenja radova, kako bi se znalo tko je, kada i na koji način izveo radove. Također je određena obveza dostave podataka o svakoj pričuvnoj dužini, kolika je i u kojem je kabelskom zdencu smještena, kao i podatke o kabelskim spojnicama te u kojim zdencima su smješteni. Riječ je o podacima koji se prema pravilima struke navode u tehničkom rješenju, odnosno glavnom projektu temeljem kojeg su radovi izvedeni, te je stoga nužno dostaviti i navedene podatke kako bi se jasno utvrdilo koja je količina slobodnog prostora na navedenim trasama, koja sada nije poznata zbog nepostojanja podataka o položenim kabelima. Također, potrebno je dostaviti ateste za ugrađeni materijal, imajući u vidu zaštitu, sigurnost i cjelovitost mreže.

Također, Metronetu je određeno da sve položene kabele označi na propisan način, radi usklađivanja s odredbama Pravilnika te je odlučeno kao u točki IV. izreke.

Nadalje, utvrdivši kabele položene bez sklopljenog ugovora s HT-om, HAKOM je smatrao osnovanim donijeti rješenje koje zamjenjuje ugovor.

Naime, sukladno odredbi članka 16. stavka 9. Pravilnika, po završetku postupka sređivanja postojećeg stanja kabela uvučenih bez prethodnog zaključenja ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju kabelske kanalizacije, HAKOM donosi odluku kojom nalaže daljnje obveze infrastrukturnom operatoru, operatoru korisniku i pravnoj ili fizičkoj osobi, u cilju konačnog sređivanja stanja u kabelskoj kanalizaciji.

Sukladno odredbi članka 30. stavka 2. ZEK-a, operator korisnik ne može se koristiti elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom ako nema sklopljen ugovor s infrastrukturnim operatorom.

Iz citiranih odredbi proizlazi da je za konačno sređivanje stanja u kabelskoj kanalizaciji, u okolnostima u kojima je utvrđeno postojanje kabela operatora koji želi nastaviti s korištenjem tih kabela, potrebno sklapanje ugovora o korištenju EKI.

S obzirom da su se stranke u tijeku postupka usuglasile oko broja kabela položenih bez sklopljenog ugovora, HAKOM je smatrao da je u cilju pravne sigurnosti potrebno ovaj postupak dovršiti na način da se donese odluka koja u cijelosti zamjenjuje ugovor.

Tako je ugovorom određeno da se, nakon okončanja postupka sređivanja stanja i sklapanja ugovora, na sve buduće odnose između stranaka primjenjuju odredbe važeće Standardne ponude EKI, iz razloga pravne sigurnosti. Pri tome je precizirano da se Standardna ponuda EKI primjenjuje samo na one situacije koje nisu uređene ovim rješenjem. Naime, Standardna ponuda EKI primjenjuje se na slučajeve redovnog ugovaranja korištenja kabela kabelske kanalizacije infrastrukturnog operatora te u tom smislu pojedine odredbe koje se odnose na podnošenje zahtjeva, izradu tehničkog rješenja i obavljanje radova, a posljedično i naknade za kašnjenje u navedenim situacijama, nije moguće primijeniti, jer su u tim slučajevima kabeli već uvučeni u kabelsku kanalizaciju, a postupak se vodi radi njihove naknadne legalizacije. Drugim riječima, riječ je o odredbama koje nije moguće primijeniti u situacijama kada su kabeli već postavljeni, jer se Standardna ponuda EKI primjenjuje na slučajeve redovnog ugovaranja postavljanja kabela. Stoga je i pitanje dostave tehničke dokumentacije uređeno izrekom, a ne ugovorom.

Također je određena obveza plaćanja naknade za korištenje kabela kabelske kanalizacije HT-a. Naime, sukladno članku 30. stavku 2. ZEK-a za korištenje elektroničke infrastrukture infrastrukturnog operatora propisano je plaćanje naknade. HAKOM je sukladno članku 16. stavku 12. Pravilnika odredio da se najam za korištenje kabela kabelske kanalizacije plaća od 31. svibnja 2017., kada je HT pokrenuo postupak ozakonjenja. Vezano uz iznos naknade, HAKOM je odredio obvezu plaćanja u iznosu određenom Standardnom ponudom EKI, obzirom da su navedenom Standardnom ponudom na jednak način definirane naknade za sve operatore korisnike.

Stoga je odlučeno kao u točki II. izreke.

Radi jasnoće i preciznosti, u izreci su kabeli za koje je određeno sklapanje ugovora označeni rednim brojevima koji odgovaraju rednim brojevima iz tablice Metroneta od 16. kolovoza 2017.

Imajući u vidu sve navedeno, HAKOM je sukladno odredbi članka 12. stavka 1. točke 6., članka 30. ZEK-a i članka 16. Pravilnika, odlučio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Tonko Obuljen

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Metronet Telekomunikacije d.d., Ulica grada Vukovara 269d, 10 000 Zagreb – osobnom dostavom
3. U spis